

La Corporación del Desafío del Milenio y las sanciones económicas: una comparación de Honduras con otros países

POR ALEXANDER MAIN Y JAKE JOHNSTON *

La administración de Obama ha planteado que ha actuado con firmeza y apropiadamente en su oposición al régimen del golpe en Honduras con la suspensión de algunas formas de ayuda no-humanitaria, tanto como con la cancelación de cuatro visas diplomáticas.¹ El 7 de agosto 16 miembros del Congreso le escribieron una carta² al Presidente Obama, sugiriendo que la administración debería hacer más. En particular ellos le pidieron a Presidente Obama que congelara los bienes de los líderes del golpe y que les negara la habilidad de entrar a los Estados Unidos.

Barack Obama le respondió a los que critican sus políticas por no llegar lo suficientemente lejos en un discurso en Guadalajara, Mexico:

“Ahora, si estos críticos piensan que es apropiado que nosotros abruptamente de maneras que en cualquier otro contexto ellos considerarían inapropiado, entonces yo creo que lo que eso indica es que, quizás, haya algo de hipocresía involucrado en sus encaramientos de las relaciones entre los Estados Unidos y Latinoamérica...”³

Este informe compara las medidas que la administración de Obama ha tomado como respuesta al golpe en Honduras el 28 de junio con las medidas tomadas por el gobierno de Estados Unidos como respuesta a otras interrupciones recientes, o presuntas interrupciones del orden constitucional. Para poder mantener una comparación simple, miramos una forma de asistencia internacional de Estados Unidos proveída por la Corporación del Desafío del Milenio (Millenium Challenge Corporation - MCC), una agencia del gobierno para proyectos de desarrollo. Comparamos el financiamiento de la MCC en el caso de Honduras con el de dos países más en el que hubo golpes militares en el último año. También incluimos el caso de Nicaragua, en el que no ha habido un golpe, pero sí se ha rescindido el financiamiento de la MCC como respuesta ha las alegaciones de irregularidades electorales.

**Center for Economic and
Policy Research**
 1611 Connecticut Ave, NW
 Suite 400
 Washington, DC 20009
 tel: 202-293-5380
 fax: 202-588-1356
 www.cepr.net

*Alexander Main es Asociado Internacional de Divulgación y Jake Johnston es Asistente de Investigación en el Centro de investigaciones en economía y políticas en Washington, D.C.

La MCC es una corporación manejada por el gobierno de los Estados Unidos y creada en 2004 para operar la Cuenta del Desafío del Milenio (Millennium Challenge Account- MCA), un fondo cuya misión es de proveer asistencia para el desarrollo a países en desarrollo y con bajos ingresos. La elegibilidad para recibir asistencia del MCC se basa en una serie de “indicadores para la selección”⁴ relacionadas a “gobernabilidad justa”, el “invertir en las personas” y la “libertad económica”. Un consejo de directores,⁵ presidida por el Secretario de Estado, y que incluye funcionarios del gabinete, como el Secretario de Comercio y el Representante de Comercio de Estados Unidos, supervisan la administración de la MCA.

En los últimos doce meses, a parte del golpe ocurrido en Honduras, han habido golpes de estado también en Mauritania y en Madagascar. Estos tres países ya habían firmado convenios con el MCC antes de que ocurrieran los golpes, de este modo proveyendo una muestra útil para la comparación.

Los resultados se pueden ver en las planillas 1 y 2.

PLANILLA 1

Suspensión y/o terminación de la asistencia de la MCC después de interrupciones al orden Constitucional

Suspensión y/o terminación de la asistencia de la MCC después de interrupciones al orden Constitucional.	Interrupciones al orden Constitucional	Fecha de sanciones	Demora
Mauritania	Agosto 6, 2008 <i>Golpe Militar</i>	Agosto 7, 2008 Asistencia de la MCC Suspendida	1 día
		Septiembre 17, 2008 Consejo de Directores de la MCC termina el convenio con Mauritania.	42 días
Madagascar	Marzo 17, 2009 <i>Golpe Militar</i>	Marzo 20, 2009 La MCC anuncia la suspensión de \$110 millones para un programa de 5 años.	3 días
		Maoy 19, 2009 Consejo de Directores termina el convenio.	63 días
Honduras	Junio 28, 2009 <i>Golpe Militar</i>	No hay suspensión de fondos de la MCC.	57 días (desde el 24 de agosto, 2009)

Fuente: Millennium Challenge Corporation y el Departamento de Estado de los Estados Unidos.

PLANILLA 2**Suspensión y/o terminación se la asistencia de la MCC después de presunta ruptura de la democracia**

Suspensión y/o terminación de la asistencia de la MCC después de presunta ruptura con la democracia. País.	Presunta ruptura con la democracia.	Fecha de las sanciones	Demora
Nicaragua	Noviembre 9, 2008	<i>Noviembre 24, 2008</i> Asistencia de la MCC suspendida	15 días
	Presunta fraude en elecciones municipales.	<i>Junio 10, 2009</i> Consejo de Directores de la MCC termina dos de tres programs, \$62 millones.	7 meses

Fuente: Millennium Challenge Corporation y el Departamento de Estado de los Estados Unidos.

En Madagascar ocurrió un golpe de estado el 17 de marzo del 2009, cuando los militares del país lo forzaron al presidente elegido a que renunciara, después otorgándole el poder al alcalde de la capital, Antananarivo. Tres días después, el 20 de marzo, el Departamento de Estado emitió una declaración diciendo que los eventos del 17 de marzo fueron “equivalentes a un coup d’etat y los Estados Unidos no mantendrá su asociación actual de asistencia con Madagascar.”⁶ Ese mismo día la MCC anunció⁷ que detendría su programa de reducción de pobreza de cinco años, que representaba \$110 millones. Finalmente, el 19 de mayo, el consejo directivo del MCC (presidido por la Secretaria de Estado Hillary Clinton) votó⁸ para autorizar la terminación del programa del MCC.

En Mauritania, el presidente constitucional fue depuesto el 6 de agosto del 2008, por un grupo de generales que habían sido despedidos por el presidente ese mismo día. Un día después el Departamento de Estado de los Estados Unidos anunció⁹ que estaba congelando todo la asistencia a Mauritania, incluyendo un “programa umbral multi-millonaria de la Corporación del Desafío del Milenio”. El 3 de septiembre, 28 días después del golpe, el Departamento de Estado anunció¹⁰ que había rescindido la “mayoría” de la asistencia del gobierno de los Estados Unidos, “incluyendo, tanto asistencia de desarrollo como de seguridad.” El 17 de septiembre, 42 días después del golpe, el consejo directivo de la MCC votó¹¹ por la exclusión de Mauritania de futuros convenios, llevando a la pérdida potencial de cientos de millones de dólares en asistencia.

En Nicaragua no ha habido un golpe de estado recientemente. Sin embargo, el 24 de Noviembre del 2009 la MCC congeló la mayoría de sus programas¹² en el país como resultado de presuntas irregularidades durante las elecciones municipales del 9 de noviembre. El congelamiento de la ayuda se efectuó solamente 15 días después de las elecciones municipales. El 10 de junio del 2009 la MCC anunció¹³ que su consejo directivo, presidido por la Secretaria de Estado Hillary Clinton, había decido rescindir los programas de la MCC en Nicaragua, con la excepción del Proyecto de Desarrollo de Negocios Rurales. En el boletín de prensa la MCC declaró que lamentaba que “el gobierno de Nicaragua no ha tomado pasos para responder a las preocupaciones de su gente y de la comunidad internacional en cuanto a las recientes municipales. Esto ha hecho posible que nosotros continuemos completamente nuestra colaboración con el gobierno de Nicaragua.” Como resultado de esta decisión, Nicaragua perdió por lo menos \$62 millones del dinero de la MCC.

En el caso de Honduras, donde el presidente electo fue depuesto por un golpe militar el 28 de junio del 2009, el Departamento de Estado anunció¹⁴ el 7 de julio que a partir de una determinación legal sobre si un golpe de estado había ocurrido, suspendería “programas de asistencia militares y algunos programas de asistencia para el desarrollo que son para el gobierno de Honduras.” Como resultado, \$16.5 millones de asistencia militar se interrumpirían y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) suspendería un total de \$1.9 millones en asistencia. A pesar de esto, los compromisos pendientes en Honduras, que valen más de \$190 millones¹⁵, no han sido suspendidos.

Conclusión

El golpe militar que derrocó al presidente elegido de Honduras fue condenado a nivel mundial. La Organización de Estados Americanos y la Asamblea General de las Naciones Unidas pasaron resoluciones unánimes denunciando el golpe, y haciendo un llamado para la restitución inmediata del presidente electo Manuel Zelaya. Pero esta simple comparación muestra que la respuesta del gobierno de los Estados Unidos al golpe de estado ha sido mucho más débil de lo que han sido las respuestas a otros golpes recientes. En el caso de Madagascar y Mauritania, el gobierno de Estados Unidos actuó rápidamente para suspender y después terminar los programas de la MCC en esos países. Y hasta en el caso de Nicaragua, donde los Estados Unidos estaba respondiendo a presuntas irregularidades en elecciones municipales, y no a un golpe de estado, la asistencia de la MCC fue congelada antes de 15 días.

No obstante, en el caso de Honduras, después de casi 57 días, los programas de la MCC continúan funcionando normalmente.

¹ La cancelación de estas visas diplomáticas no impidió que los portadores de las visas entraran a los Estados Unidos bajo una visa normal.

² United States. Con. Office of Congressman Raúl M. Grijalva. “Grijalva, Members of Congress call on President Obama to take further measures against Honduran coup regime” Press Release. August 11, 2009. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009 <<http://grijalva.house.gov/index.cfm?sectionid=13§iontree=5,13&itemid=413>>

³ “Transcript: Guadalajara Press Conference.” The Page. Time Magazine Online. Transcript. August 10, 2009. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009 <<http://thepage.time.com/transcript-guadalajara-press-conference/>>

⁴ United States. Millennium Challenge Corporation. “Selection Indicators.” Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/selection/indicators/index.shtml>>

⁵ United States. Millennium Challenge Corporation. “Board of Directors.” Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/about/boardofdirectors/index.shtml>>

⁶ United States. Department of State. “U.S. Condemns Coup d’Etat in Madagascar and Suspends Non-Humanitarian Assistance.” Press Release. March 20, 2009. Washington, DC. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/03/120714.htm>>

⁷ United States. Millennium Challenge Corporation. “MCC Places Hold on Poverty Reduction Program in Madagascar.” Press Release. March 20, 2009. Washington, D.C. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/press/releases/release-032009-mccholdmadagascar.shtml>>

⁸ United States. Millennium Challenge Corporation. “MCC Board Authorizes Termination of Program with Madagascar.” Press Release. May 19, 2009. Washington, DC. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/press/releases/release-051909-mccboardauthorizes.shtml>>

⁹ United States. Department of State. “State of U.S. Foreign Assistance in Light of Coup.” Daily Press Briefing. Transcript. August 7, 2008. Washington, D.C. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://2001-2009.state.gov/r/pa/prs/dpb/2008/aug/107990.htm>>

-
- ¹⁰ Embassy of the United States, Mauritania. "Coup in Mauritania." Press Release. September 3, 2008. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://mauritania.usembassy.gov/pr03-09-08.html>>
- ¹¹ United States. Millennium Challenge Corporation. "MCC Board of Directors Discusses Georgia." Press Release. September 17, 2008. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/press/releases/release-091708-board.shtml>>
- ¹² United States. Millennium Challenge Corporation. Congressional Notification Transmittal Sheet. December 18, 2008. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/bm.doc/cn-121808-nicaragua-2.pdf>>
- ¹³ United States. Millennium Challenge Corporation. "MCC Board of Directors Meets to Address U.S. Government Global Development Priorities." Press Release. June 10, 2009. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.mcc.gov/mcc/press/releases/release-061009-boardmeets.shtml>>
- ¹⁴ United States. Department of State. "U.S. Assistance to Honduras." Press Release. July 7, 2009. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/july/125762.htm>>
- ¹⁵ United States. Department of State. "Taken Question: U.S. Assistance to Honduras." Press Release. July 1, 2009. Bajado del internet 25 de Agosto, 2009. <<http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/july/125563.htm>>